PROPOSTA PER LA COSTITUZIONE DEI RUOLI SPECIALI DEI COMMISSARI E DEI COMMISSARI TECNICI DELLA POLIZIA DI STATO

Prima di esporre, in sintesi, la proposta che l'ANIP ha formulato per il riordino delle carriere, ricostruiamo, a sommi capi, la cronistoria di quanto è accaduto in questi ultimi 15 anni.

Con la riforma del Corpo delle Guardie di Pubblica Sicurezza (legge 1.4.1981, n. 121) e la conseguente costituzione della Polizia di Stato, il legislatore voleva adeguare la polizia italiana ai modelli europei ed alle crescenti necessità sociali.

Dal confronto con le organizzazioni degli altri stati, si decise di creare i ruoli degli Ispettori e dei Periti tecnici della Polizia, già esistenti in Gran Bretagna, Francia e nei paesi del Benelux.

Queste figure vennero studiate con lo scopo di arricchire la polizia giudiziaria di professionisti, in grado di sostenere il confronto con la moderna criminalità.

I due ruoli vennero così costituiti: gli ispettori come specialisti dell'attività di indagine e con la specifica funzione di coordinamento e direzione di unità operative; i periti tecnici quali esperti in indagini di polizia tecnico - scientifica. Questi, rilevano gli atti parlamentari, non ebbero la qualifica di Ufficiale di Pubblica Sicurezza, proprio perché non fossero distolti dalle loro funzioni investigative.

A causa di macroscopici errori di valutazione, il progetto iniziale fu, nel-

l'arco degli anni, modificato con il risultato di un abnorme allargamento dell'organico. La mancanza di organizzazione e di capacità gestionale ha causato ingiustizie evidenti anche sotto il profilo economico. Oggi esistono sovrintendenti/revisori tecnici che guadagnano più degli ispettori/periti tecnici.

Si è, inoltre, assistito allo sconclusionato proliferare di eccezioni e particolarismi. Un esempio: il personale del disciolto Corpo della Polizia Femminile, già inquadrato nel ruolo degli ispettori, ha potuto accedere alla carriera ordinaria dei Commissari, partecipando a concorsi interni riservati (legge 1077/1970).

Con queste premesse, l'ANIP ha studiato una proposta che preveda:

A) il riordino delle carriere direttive e dirigenziali della Polizia di Stato;

B) sospensione di tutti i concorsi pubblici per i ruoli di Commissario/Direttore tecnico, Ispettore/ Perito Tecnico, fino al definitivo riordino delle carriere;

C) progressiva riduzione dell'organico degli Ispettori (da 8.000 unità a 4.000 unità);

D) creazione del Ruolo Speciale Commissari e del Ruolo Speciale Commissari Tecnici;

E) disposizioni transitorie che eliminano le sperequazioni economiche esistenti tra i ruoli Ispettore - Sovrintendente

ed il pagamento degli arretrati dal 1987;

F) abrogazione dell'art. 42 del D.P.R. 24.4.82, n. 337 nella parte "limitatamente alle funzioni esercitate", che limita in modo incomprensibile lo scorrimento naturale delle carriere, differenziando le promozioni dei periti tecnici, in base alle diverse specialità;

G) cambiamento del nome del ruolo "Perito Tecnico", con il conseguente adeguamento alle normative europee che prevedono l'uso delle medesime denominazioni per le qualifiche operative e quelle tecniche, aggiungendo alla qualifica, la dizione "tecnico".

Passiamo ora ad esaminare i punti fondamentali della proposta, partendo dalla riduzione dell'organico del ruolo ispettori (C). L'associazione ha individuato le seguenti possibilità:

1) Applicazione della cosiddetta "ausiliaria" escludendo il richiamo biennale.

- **a domanda** per complessive 1.000 unità, per gli ispettori

- **a domanda** ed in proporzione all'organico, per i periti tecnici.

L'ausiliaria è, in parole povere, l'aggiornamento della pensione di pari passo allo stipendio che si riceverebbe in servizio. Agevolazione che avrebbe la durata di 5 anni dall'inizio del congedo.

Il beneficio dovrebbe essere concesso al personale con età superiore a 56 anni, in via immediata (circa 500 unità) ed al personale con età superiore a 52 anni, a domanda, con una graduatoria da effettuare in base all'anzianità di servizio (nell'ipotesi che le domande superino le 500 unità previste).

In entrambi i casi, il personale interessato riceverebbe il trattamento economico del livello 8 Bis, mentre al successivo collocamento a riposo verrebbe attribuita la qualifica di Commissario Capo, nel Ruolo Speciale, e trattamento economico del nono livello, se più favorevole.

2) Passaggio ai ruoli civili e delle altre amministrazioni dello Stato.

- **a domanda** e per complessive 1.000 unità

in relazione al titolo di studio posseduto, alla qualifica ed all'anzianità di servizio conseguita nella Polizia di Stato.

3) Passaggio nelle strutture operative dei servizi di sicurezza e della Direzione Investigativa Antimafia.

- **a domanda** e per complessive 1.000 unità

in relazione alle caratteristiche indicate al punto 2 e fermo restando il possesso dei requisiti richiesti dall'ordinamento degli uffici riceventi.

4) Inquadramento, ope legis, degli ispettori e dei periti tecnici, in possesso di diploma di laurea, nel Ruolo Ordinario Commissari e Commissari Tecnici.

- per complessive 300 unità, per gli ispettori

- nei limiti dei posti disponibili, per i periti tecnici

con la previsione di un corso della

durata di tre mesi presso l'Istituto Superiore di Polizia. L'applicazione di queste proposte ridurrebbe l'organico del ruolo Ispettori, dalle attuali 8.600 unità a 6.400 unità.

La creazione del ruolo Speciale Commissari e Ruolo Speciale Commissari (D) avrebbe la seguente modalità.

1) nell'ambito della carriera direttiva della Polizia di Stato, il Ruolo Speciale dei Commissari ed il Ruolo Speciale dei Commissari Tecnici della Polizia di Stato si articolano in 5 qualifiche:

- Vice Commissario aggiunto R.S.
- Vice Commissario R.S.
- Commissario R.S.
- Commissario Capo R.S.
- Vice Questore Aggiunto R.S.

Con l'aggiunta della dizione "tecnico" per il Ruolo Speciale Commissari Tecnici. Per le quantità organiche, l'equiparazione ai gradi militari e la progressione di carriera, vedere l'allegata tabella.

2) Norme transitorie in sede di prima applicazione.

Il personale appartenente al Ruolo Ispettori transita, in sede di prima applicazione, anche in soprannumero, alle prime qualifiche iniziali del ruolo Speciale con la seguente progressione:

- Ispettori e Periti tecnici, con meno di sette anni di anzianità nel ruolo di provenienza, vengono nominati rispettivamente Vice Commissari Aggiunti R.S. e Vice Commissari Tecnici R.S.

- Ispettori e Periti Tecnici, con più di sette anni di anzianità nel ruolo di provenienza, vengono nominati rispettivamente Vice Commissari R.S. e Vice Commissari Tecnici R.S.

Entro 6 mesi dalla data di inquadramento nei nuovi ruoli, il personale frequenterà un corso di aggiornamento della durata di tre mesi presso l'Istituto Superiore di Polizia.

Per consentire lo scorrimento di carriera, considerando il soprannumero dell'organico nelle qualifiche iniziali e viceversa lo spazio nelle qualifiche superiori, si prevede che trascorso un anno dal primo inquadramento, i Vice Commissari Aggiunti R.S. - Vice Commissari Tecnici Aggiunti R.S. transitino nella qualifica superiore, mentre i Vice Commissari R.S. e Vice Commissari Tecnici R.S. debbano essere valutati, **su domanda degli interessati**, per la promozione alle qualifiche superiori, con le seguenti modalità:

- i Vice Commissario R.S. e i Vice Commissario Tecnico R.S. accedono alla qualifica superiore, con anzianità di servizio complessiva non inferiore a otto anni, da computarsi in base al servizio prestato anche nel ruolo di provenienza.

- i Vice Commissario Aggiunto R.S. e i Vice Commissario Tecnico Aggiunto R.S., accedono alla qualifica superiore, anche in soprannumero, con anzianità di servizio complessiva non inferiore a sei anni, con il computo indicato al punto superiore.

- i Commissari R.S. e i Commissari Tecnici R.S., in possesso di diploma di laurea, previsto per l'accesso ai concorsi pubblici per i ruoli ordinari, transiterà a

domanda, nel ruolo ordinario con la qualifica corrispondente e con l'anzianità di servizio maturata e con il computo indicato al punto superiore.

- i Vice Commissario R.S. ed i Vice Commissario Tecnico R.S. che non presentino domanda nei termini prescritti, transiteranno rispettivamente nella qualifica di **Vice Commissario Ruolo Speciale ad Esaurimento** e **Vice Commissario Tecnico Ruolo Speciale ad Esaurimento**.

Ai soli fini del trattamento economico, al compimento del settimo anno di anzianità verrà corrisposto il livello stipendiale immediatamente superiore.

- In sede di primo inquadramento nel Ruolo dei Commissari R.S. e Commissari Tecnici R.S. il personale resterà assegnato alla provincia di residenza. Il Dipartimento di Polizia di Stato avrà facoltà di trasferire il personale promosso alla qualifica di Commissario R.S. e Commissario Tecnico R.S., tenendo comunque conto delle esigenze espresse dagli interessati.

3) L'accesso al Ruolo Speciale Commissari ed al Ruolo Speciale Commissari Tecnici, **in via ordinaria**, per i posti disponibili, è previsto mediante concorso interno per titoli ed esami, riservato al personale appartenente al Ruolo Ispettori in possesso di diploma di scuola media superiore e con età non superiore a 45 anni.

I vincitori dei concorsi frequenteranno un corso di formazione della durata di un anno presso l'Istituto Superiore di Polizia.

Infine, esaminiamo le disposizioni

transitorie che eliminano le sperequazioni economiche esistenti tra i ruoli Ispettore e Sovrintendente (E).

Attribuzione provvisoria, dal 1.1.1993, dei seguenti livelli retributivi:

- Vice Ispettore/ Vice Perito Tecnico
7 livello

- Ispettore/ Perito Tecnico
7 livello

- Ispettore Princ./ Perito Princ. Tecnico
7 livello Bis

- Ispettore Capo/ Perito Capo Tecnico
8 livello

Corresponsione degli arretrati con decorrenza dal 1.1.1987, per riassorbire le precedenti sperequazioni. Il nuovo ruolo speciale dovrebbe strutturarsi secondo lo schema pubblicato di seguito.

QUALIFICA	LIVELLO	PROMOZIONE *	GRADO EQUIV.	ORG.
Vice Commissario Aggiunto	7 + 2 SC.	m.a.2 anni	S.Tenente	900
Vice Commissario **	8	m.c. 2 anni	Tenente	900
Commissario	8 bis	m.c.2 anni e 6 mesi	Capitano	800
Commissario Capo	9	m.a.4 anni	Maggiore	500
Vice Questore Aggiunto	9 bis	m.a. 4 anni		400
TOTALE ORGANICO				3.500
* A REGIME				
** NON FIGURA LA QUALIFICA DI V. COMMISSARIO R.S. AD ESAURIMENTO, NELLA QUALE TRANSITEREBBE IL V.COMMISSARIO CHE NON PRESENTA DOMANDA PER IL PASSAGGIO A QUALIFICA SUPERIORE.				

QUALIFICA	LIVELLO	PROMOZIONE	GRADO EQUIV.	ORG.
V.Commissario Tecnico Aggiunto	7 + 2 sc.	m.a 2 anni	S.Tenente	300
V. Commissario Tecnico**	8	m.c 2 anni	Tenente	200
Commissario Tecnico	8 bis	m.c 3 anni	Capitano	164
Commissario Tecnico Capo	9	m.a 4 anni	Maggiore	100
Vice Questore Tecnico Aggiunto	9 bis		T. Colonnello	70
TOTALE RUOLO SPECIALE COMMISSARI : n. *834 unità				
Note:				
* A REGIME				
** NELLA TABELLA NON FIGURA LA QUALIFICA PROVVISORIA DI V. COMMISSARIO TECNICO R.S. AD ESAURIMENTO, NELLA QUALE TRANSITEREBBE IL V.COMMISSARIO TECNICO CHE NON PRESENTA DOMANDA PER IL PASSAGGIO A QUALIFICA SUPERIORE				